

RELAZIONE TECNICO-ILLUSTRATIVA
(Art.41 del D. Lgs. n.36/2023 e allegato I.7 del Codice dei Contratti)

OGGETTO: Gara d'appalto per la gestione dell'Asilo Nido Comunale Arcobaleno per gli a.e. 2025/2026, 2026-2027 e 2027-2028 con opzione di proroga di un ulteriore anno educativo

1. Relazione tecnico-illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio

La lettura demografica del Comune di Sant'Egidio alla Vibrata alla data del 31.12.2024 individua una popolazione di n. 9.880 abitanti residenti nel territorio comunale.

La diminuzione delle nascite ha caratterizzato negativamente la dinamica demografica del Comune di Sant'Egidio alla Vibrata negli ultimi anni e, in conseguenza di ciò, in riferimento ai residenti compresi fra 0 e 2 anni risulta intervenuta una diminuzione dai n. 535 dell'anno 2013, ai n. 441 dell'anno 2020.

Nell'ultimo anno educativo 2023-2024 si contano in totale 79 posti complessivi per le strutture pubblico/private insistenti sul territorio, pertanto
posti ogni 100 bambini in età 0-2 anni.

Il presente progetto di servizio contiene la descrizione dell'insieme delle prestazioni costituenti l'appalto del servizio di gestione dell'Asilo Nido Comunale attualmente presente ed attivo sul territorio del Comune di Sant'Egidio alla Vibrata, con relative pertinenze ed area verde, ed in possesso dei requisiti strutturali previsti per legge oltre che di opportune certificazioni attestanti la qualità dei servizi resi.

L'Amministrazione Comunale, in linea con i principi stabiliti dalla Regione Abruzzo di cui alla L.R. n 76/2000, in vista di un progressivo processo di rivisitazione che ha coinvolto ormai da alcuni anni tutti i servizi sociali ed alla presenza sempre più diffusa di strutture gestite da privati e dal privato sociale e alle nuove esigenze di sostenibilità, ha già promosso, con deliberazione della Giunta Comunale n.5 del 03/02/2021 un'esternalizzazione parziale della gestione dell'Asilo Nido, ritenendo che attraverso l'appalto pubblico si potesse assicurare una gestione efficace ed efficiente, rimanendo in ogni caso in capo all'Amministrazione Comunale un ruolo fondamentale di indirizzo e di controllo sulla gestione. Presupposti per detta esternalizzazione sono stati la natura di funzione non ordinaria del servizio e l'impossibilità, nella immediata proiezione di collocamenti a riposo del personale dipendente dell'Ente, di assicurare la gestione delle sezioni attualmente garantite.

Ai fini del presente progetto deve, infatti rilevarsi che l'offerta educativa è stata, in precedenza, garantita da un sistema integrato così strutturato: le due sezioni in cui era suddivisa la struttura erano gestite contemporaneamente da personale alle dirette dipendenze del Comune di Sant'Egidio alla Vibrata e da personale dipendente dal soggetto aggiudicatario del precedente appalto di servizio ed accoglieva al massimo 40 bambini. Attualmente tutte le dipendenti dell'Ente sono in quiescenza, pertanto nel prossimo appalto vi sarà una gestione completamente esternalizzata.

L'asilo nido "Arcobaleno" è un servizio autorizzato al funzionamento per una capacità recettiva massima, attualmente, di n.40 bambini. Il Comune di Sant'Egidio alla Vibrata - al fine di raggiungere l'obiettivo individuato nella Raccomandazione del Consiglio Europeo del 14 giugno 2021 di erogazione di servizi per l'infanzia, compresi gli asilo nido, ad almeno il 33% della popolazione al di sotto dei 3 anni di età - ha partecipato al bando PNRR circa la linea di investimento "Piano per asili nido e scuole dell'infanzia e servizi di educazione e cura per la prima infanzia" ricevendo un finanziamento per l'ampliamento dell'Asilo Nido Comunale e per la predisposizione di nuovi spazi educativi, destinati principalmente alla sezione dei divezzi. Alla data attuale sono in fase di completamento i lavori previsti dal piano di investimento e presumibilmente dal mese di settembre 2025, con l'inizio dell'a.e. 2025/2026 la capacità massima della struttura sarà di n. 60 bambini (art.5 L.R. 76/2000).

Il nido d'infanzia consente alle famiglie una modalità di cura dei figli in un contesto esterno a quello familiare attraverso un loro quotidiano e continuativo affidamento a figure professionalmente competenti, diverse da quelle parentali, e le aiuta, con particolare attenzione ai nuclei monoparentali, nella cura dei figli e nelle scelte educative, per promuovere la conciliazione delle scelte professionali e familiari di entrambi i genitori in un quadro di pari opportunità tra i sessi.

In relazione alle scelte educative, alle condizioni socio-professionali dei genitori ed alle esigenze locali, i nidi d'infanzia possono prevedere modalità organizzative e di funzionamento diversificati sia rispetto ai tempi di apertura dei servizi, nidi a tempo pieno e nidi a tempo parziale, sia rispetto alla loro recettività, ferma restando l'adozione di progetti pedagogici specifici in corrispondenza dei diversi moduli organizzativi

Il Servizio è rivolto alle famiglie con minori di età compresa tra 6 e 36 mesi, con priorità ai residenti nel Comune di Sant'Egidio alla Vibrata, individuati da apposito bando di iscrizione ed inseriti in una graduatoria d'accesso stilata dal Comune secondo le modalità ed i criteri previsti dal vigente Regolamento dell'Asilo Nido Comunale, che dovrà intendersi letto ed accettato in ogni parte dall'operatore economico che intenderà partecipare alla procedura di gara. Attualmente il servizio viene organizzato in due sezioni distinte per fasce di età:

- dai 6 mesi ai 18 mesi (gruppo dei medi);

- dai 18 mesi ai 36 mesi (gruppo dei grandi),

In seguito al completamento dell'ampliamento di cui sopra e la predisposizione di nuovi spazi il servizio verrà organizzato come segue:

- dai 6 ai 12 mesi (LATTANTI);
- dai 12 ai 24 mesi (SEMIDIVEZZI);
- dai 24 ai 36 mesi (DIVEZZI);

All'interno di dette sezioni è consentita l'organizzazione di piccoli gruppi educativi per favorire l'interazione tra bambini di diverse età e abilità, gli stessi, costituiti nel rispetto delle singole individualità, con riferimento allo sviluppo e all'autonomia psicomotoria raggiunta dai bambini, nonché coerentemente con l'attività progettata.

Il Comune di Sant'Egidio alla Vibrata, in base ai criteri indicati nel vigente Regolamento di gestione dell'Asilo Nido, definisce direttamente la graduatoria per le ammissioni.

Le rette attualmente vigenti sono state determinate con deliberazione del C.C. n. del _____

E' possibile l'organizzazione in sezioni per fasce di età miste sulla base di specifici progetti pedagogici.

E' garantito l'accesso da parte delle bambine e dei bambini in età compresa tra i 6 mesi e i 3 anni senza distinzione di sesso, religione, etnia e gruppo sociale, anche se di cittadinanza straniera o apoliti.

I bambini che compiono 3 anni hanno diritto al mantenimento del posto fino al termine dell'anno educativo in corso.

Il servizio garantisce l'inserimento e l'integrazione dei bambini diversamente abili, favorisce l'accesso dei bambini in situazione di disagio relazionale, familiare e socio-culturale, svolgendo anche un'azione di prevenzione contro ogni forma di svantaggio e di emarginazione.

Il servizio, così come stabilito dal menzionato Regolamento dell'Asilo Nido, prevede un'apertura per undici mesi l'anno, indicativamente dal 2 settembre alla fine del mese di luglio, da stabilirsi in accordo con l'Amministrazione Comunale, orientativamente in linea con il calendario scolastico regionale sulla base del quale vengono stabiliti i periodi di interruzione delle attività didattiche per le festività comandate.

Per il funzionamento delle strutture è prevista l'apertura per i mesi da settembre a luglio come di seguito specificato:

- per i mesi da ottobre a giugno
dal lunedì al venerdì secondo i seguenti orari:
entrata: dalle ore 7:30 alle ore 9:00;
uscita: ore 13:00/13:30; 16:30; 18:00/18:30.
il sabato:
entrata: dalle ore 7:30 alle ore 9:00;
uscita: ore 13:00/13:30;

- Per i mesi di settembre e luglio apertura per tutte le sezioni dal lunedì al venerdì con entrata dalle 7,30 alle 9,00 ed uscita come sopra.

Per ragioni organizzative il passaggio durante l'anno del bambino ad una fascia oraria di frequenza diversa da quella prevista sarà consentito solo per giustificati motivi e per non più di due volte nell'arco dell'anno educativo.

I servizi sopra citati si integrano con le disposizioni regionali in materia socio-educativa e con le indicazioni del Piano di Zona in collaborazione con i Comuni appartenenti all'ambito territoriale.

L'esecuzione della gestione del servizio è disciplinata principalmente da:

- L.R.A. 76/2000, recante "Norme in materia di servizi educativi per l'infanzia", con il relativo regolamento contenuto nella D.G.R. 565/2001 recante "Direttive generali di attuazione della Legge Regionale 76/00";
- L.R.A. 32/2002 recante "Modifiche ed integrazioni alla Legge Regionale n.76/2000";
- L.R.A. 2/2005 recante "Disciplina delle autorizzazioni al funzionamento e dell'accreditamento di soggetti eroganti servizi alla persona";
- D.G.R. 1058/06: Legge Regionale 28 Aprile 2000, n° 76, "Norme in materia di servizi educativi per la prima infanzia" – Modifica DGR 565/2001 – Proroga regime transitorio;
- D.G.R. 1073/07: Legge Regionale 28 Aprile 2000, n° 76, "Norme in materia di servizi educativi per la prima infanzia" – Modifica ed integrazione DGR 1058/2006 – Proroga regime transitorio;
- D.G.R. 23 dicembre 2011 recante "Approvazione della Disciplina per la sperimentazione di un sistema di accreditamento dei servizi educativi per la prima infanzia";
- D. Lgs 9 aprile 2008, n.81 recante "Attuazione dell'Art.1 della Legge n. 123 del 3 agosto 2007 – Tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro – e successive modifiche e integrazioni";
- Disposizioni contenute nella documentazione di gara.
- SICUREZZA - ADEMPIMENTI D. LGS. n.81/2008: il presente appalto presenta rischi di interferenza evidenziati dal D. Lgs. 81/2008 ed i relativi costi per la sicurezza derivanti dalle interferenze sono compresi nel quadro economico di seguito riepilogato. Il relativo documento dovrà essere redatto dallo stesso committente, anche su richiesta dell'appaltatore, in caso di modifiche tecniche o logistiche che possono incidere sulle modalità organizzative e/o operative.

2. Calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi, con indicazione degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso - prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi

L'appalto avrà durata di 3 anni educativi : 2025/2026 – 2026/2027 – 2027/2028 con eventuale proroga di un anno educativo ed è normato da: disciplinare di gara, capitolato speciale d'appalto, regolamento comunale e dalle normative nazionali e regionali di riferimento, le cui disposizioni sono da ritenersi prescrittive e cogenti per la ditta aggiudicataria.

La gestione dell'appalto contempla il funzionamento della cucina, l'approvvigionamento delle derrate alimentari e la pulizia riassetto e lavanderia dell'intera struttura, nonché l'ordinaria manutenzione come meglio specificato nel capitolato speciale descrittivo e prestazionale.

L'obiettivo di fondo è di incrementare il numero dei posti disponibili per l'utenza nella struttura comunale e confermare la forma gestionale che consenta di rispondere in modo più efficace alle esigenze dell'utenza e dell'ente appaltante, in maniera flessibile relativamente alla gestione delle attività di:

- assistenza alla prima infanzia;
- migliorare le performance operative complessive del servizio;
- ridurre i costi diretti a carico del Comune, stante l'oggettiva contrazione della capacità di spesa corrente;
- conservare in capo all'Ente pubblico i poteri di orientamento, definizione e controllo delle tariffe, supporto alle famiglie con basso reddito;
- controllo sulla qualità delle prestazioni.

Le risorse umane necessarie determinate in funzione del rapporto numerico educatore/bambino fissato dalle vigenti disposizioni regionali, in 1/6, consente di determinare il quadro economico di progetto (vedasi articolo 4 del disciplinare di gara).

Le principali condizioni che regolano il contratto sono le seguenti:

- per l'esecuzione delle prestazioni oggetto dell'appalto la Stazione Appaltante corrisponderà all'aggiudicatario il prezzo risultante dall'aggiudicazione della gara, che dovrà essere pari o inferiore rispetto a quello a base d'asta (IVA esclusa), riferito al periodo del contratto, evidenziando i costi unitari offerti;
- il corrispettivo che sarà versato si intende remunerativo per tutte le prestazioni ed obblighi contrattualmente previsti e comprensivo di tutti gli oneri per l'esecuzione dei servizi oggetto del presente appalto. Con il corrispettivo, pertanto, si intendono interamente compensati dalla Stazione Appaltante tutti i servizi forniti, tutte le prestazioni, i materiali, i servizi accessori, e quant'altro necessario per la corretta esecuzione dell'appalto, oneri espressi e non dal Capitolato, inerenti e conseguenti ai servizi in argomento;
- il compenso spettante alla ditta appaltatrice, sarà calcolato sulla base del costo unitario a bambino, nella misura del 50% solo ed esclusivamente se l'inserimento avviene dopo il 15 del mese di riferimento;
- il numero dei bambini previsti nel presente appalto non è impegnativo per l'Ente appaltante, il quale, per effetto di circostanze sopravvenute, si riserva la facoltà di variare in aumento o in diminuzione il numero degli utenti del servizio, ovvero le ore di servizio, in relazione alle necessità, entro il valore del 20% dell'appalto. In ogni caso l'appaltatore è tenuto a mantenere immutato il prezzo del servizio;
- il pagamento delle fatture avverrà nei termini di legge, effettuata la verifica del corretto svolgimento del servizio. Le fatture dovranno essere presentate a cadenza mensile. Il Comune condiziona i pagamenti al positivo riscontro della regolarità contributiva attraverso la richiesta del DURC;
- dal pagamento del corrispettivo sarà detratto l'importo delle eventuali spese per esecuzioni in danno, eventuali penali applicate per inadempimento.